

**Государственный
контрольный комитет
Удмуртской Республики**



**Удмурт Элькуньсь
эскеронъя
кун комитет**

им. 50-летия Октября пл., д. 15, г. Ижевск, 426074. Тел. (3412) 72-55-95, факс 68-25-00,
E-mail: mail@gkk.udmr.ru; ctrlur@udmnet.ru

от 17.11.2022 № 0996

на № 3490 от 01.11.2022

Председателю
Государственного Совета
Удмуртской Республики
Невоструеву В.П.

Заключение на проект закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Уважаемый Владимир Петрович!

Государственным контрольным комитетом Удмуртской Республики (далее – Комитет) в соответствии планом работы на 2022 год и на основании статей 10, 18 Закона Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 51-РЗ «О Государственном контрольном комитете Удмуртской Республики» проведена экспертиза проекта закона Удмуртской Республики «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, проект закона), утвержденного Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28.10.2022 № 1168-р по материалам, представленным в Комитет Постоянной комиссией по бюджету, налогам и финансам Государственного Совета Удмуртской Республики (вх. от 08.11.2022 № 1898), в электронном виде.

По результатам экспертизы законопроекта установлено следующее.

Законопроект размещен в средствах массовой информации, а именно на Интернет-портале Правительства Удмуртской Республики, что соответствует требованиям статьи 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

Проектом закона вносятся второй раз поправки в основные параметры (доходы, расходы, источники внутреннего финансирования дефицита) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (далее – Фонд, ТФОМС), утвержденные Законом Удмуртской Республики от 24.12.2021 № 131-РЗ «О бюджете Территориального фонда

обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (ред. от 27.06.2022), (далее – Закон о бюджете Фонда на 2022 год, Закон № 131-РЗ) на суммы дополнительных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и бюджета Удмуртской Республики, на суммы произведенных возвратов межбюджетных трансфертов прошлых лет и увеличения расходной части бюджета за счет направления дополнительных доходов на соответствующие цели.

Изменений на плановый период 2023 и 2024 годов не предусмотрено.

Проект закона включает две статьи – статью 1 с семью пунктами и статью 2, определяющую дату вступления закона в силу (после его официального опубликования).

В текстовой части Закона о бюджете Фонда на 2022 год предлагается изменить основные его характеристики:

- увеличить общий объем доходов Фонда на сумму 715 857,9 тыс. рублей или на 2,9% и предусмотреть в сумме 25 258 827,5 тыс. рублей;

- увеличить общий объем расходов бюджета Фонда на сумму 708 508,3 тыс. рублей или на 2,8% и предусмотреть в сумме 25 748 225,8 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается сокращение источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда с 496 752,9 тыс. рублей до 489 398,3 тыс. рублей.

Показатели основных характеристик бюджета Фонда на 2022 год, отраженные в проекте закона, соответствуют аналогичным показателям, отраженным в приложениях 1, 3, 7 к законопроекту.

Кроме того, проектом закона предлагается статью 4 дополнить частью 5, предусматривающей возможность направления средств, получаемых в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах.

Также законопроектом предлагается изложить пункт 1 части 4 статьи 6 Закона о бюджете Фонда на 2022 год в новой редакции, предусмотрев увеличение средств нормированного страхового запаса (далее – НСЗ) с 3 992 919,5 тыс. рублей до 4 293 425,2 тыс. рублей (увеличение на сумму 300 505,7 тыс. рублей или на 7,5%).

Проектом закона НСЗ Фонда на 2022 год предусматривается:

- для дополнительного финансового обеспечения реализации Территориальной программы ОМС (в размере одной двенадцатой части средств, направляемых на реализацию территориальной программы (субвенция, межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС, бюджета Удмуртской Республики: (23 585 176,1 тыс. рублей + 453 194,8 тыс. рублей + 188 076,1 тыс. рублей)/12) в размере 2 024 704,9 тыс. рублей;

– для расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования (в размере суммы средств, состоящей из поступлений текущего года прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ с учетом удержаний в НСЗ на мероприятия, межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов РФ, остатков средств по состоянию на 1 января текущего финансового года, направляемых на пополнение НСЗ Фонда и остатка средств НСЗ Фонда – на сумму 1 844 580,1 тыс. рублей;

– для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (в размере поступлений текущего года, направляемых в НСЗ на мероприятия, и остатков средств НСЗ на мероприятия на начало финансового года) – в размере 194 351,6 тыс. рублей;

– для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (в объеме средств, утвержденных для Удмуртской Республики распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2022 № 71-р) – в размере 229 788,6 тыс. рублей.

Увеличение объема НСЗ связано с прогнозируемым увеличением объема доходов, а также направлением остатков средств 2021 года в НСЗ (на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования).

Текстовые статьи и приложения к законопроекту соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. При формировании проекта закона обеспечена тождественность показателей текстовых статей и соответствующих приложений.

1. Изменения основных характеристик бюджета Фонда

Показатели изменения основных характеристик бюджета Фонда на 2022 год приведены в следующей таблице.

Таблица 1 (тыс. рублей)

Показатель	Утверждено Законом № 131-РЗ (ред. от 27.06.2022)	Согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 131-РЗ	
			Сумма (+; -)	%
1	2	3	4	5
Доходы бюджета ТФОМС, всего	24 542 969,6	25 258 827,5	715 857,9	2,9
<i>Налоговые и неналоговые доходы</i>	<i>58 549,1</i>	<i>83 205,7</i>	<i>+ 24 656,6</i>	<i>+ 42,1</i>
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>0,0</i>	<i>5 302,5</i>	<i>+ 5 302,5</i>	<i>-</i>
<i>Штрафы, санкции, возмещение ущерба</i>	<i>4 547,1</i>	<i>11 373,9</i>	<i>+ 6 826,8</i>	<i>Увеличение в 2.5</i>

				раза
<i>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования</i>	54 001,6	66 528,9	+ 12 527,3	+ 23,2
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	0,4	0,4	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	24 484 420,5	25 175 621,8	+ 691 201,3	+ 2,8
Расходы бюджета ТФОМС, всего	25 039 722,5	25 748 225,8	+ 708 503,3	+ 2,8
<i>ПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы»</i>	158 402,8	158 402,8	0,0	0,0
<i>ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»</i>	24 881 319,7	25 589 823,0	+ 708 503,3	+ 2,8
Дефицит (-); профицит (+)	- 496 752,9	- 489 398,3	+ 7 354,6	- 1,5

Согласно законопроекту общий объем доходов составит – 25 258 827,5 тыс. рублей, общий объем расходов – 25 748 225,8 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к проекту закона, изменения, вносимые в бюджет Фонда на 2022 год обусловлены необходимостью уточнения плановых назначений в части увеличения доходной и расходной частей бюджета Фонда (по доходам – на 715 857,9 тыс. рублей, по расходам – на 708 503,3 тыс. рублей).

2. Доходы бюджета Фонда

Согласно проекту закона доходную часть бюджета Фонда на 2022 год в части налоговых и неналоговых доходов бюджета предлагается **увеличить на 24 656,6 тыс. рублей** или на 42,1% в связи с уточнением сумм фактически поступивших доходов.

Налоговые и неналоговые доходы уточнены и изменены на сумму фактически поступивших доходов и планируемых поступлений и составили 83 205,7 тыс. рублей, представлены в следующей таблице.

Таблица 2 (тыс. рублей)

Показатель	Закон № 131-РЗ (ред. от 27.06.2022)	Согласно представленно му законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 131-РЗ	
			Сумма (+; -)	%
1	3	4	5	6
Доходы бюджета ТФОМС, всего	24 542 969,6	25 258 827,5	+ 715 857,9	+ 2,9
Налоговые и неналоговые доходы	58 549,1	83 205,7	+ 24 656,6	+ 42,1
<i>Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности</i>	<i>0,0</i>	<i>5 302,5</i>	<i>+ 5 302,5</i>	<i>-</i>
<i>Доходы от размещения временно свободных средств территориальных фондов ОМС</i>	<i>0,0</i>	<i>5 302,5</i>	<i>+ 5 302,5</i>	<i>-</i>
<i>Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства</i>	<i>54 001,6</i>	<i>66 528,9</i>	<i>+ 12 527,3</i>	<i>+ 23,2</i>
<i>Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС</i>	<i>54 001,6</i>	<i>66 528,9</i>	<i>+ 12 527,3</i>	<i>+ 23,2</i>
<i>Доходы от продажи материальных и нематериальных активов</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении</i>	<i>0,4</i>	<i>0,4</i>	<i>-</i>	<i>-</i>

территориальных фондов обязательного медицинского страхования (в части реализации материальных запасов по указанному имуществу)				
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4 547,1	11 373,9	+ 6 826,8	+ 50,1

Объем безвозмездных поступлений *увеличен на 691 201,3 тыс. рублей* или на 2,8%, и составит 25 175 621,8 тыс. рублей (за счет дополнительных поступлений межбюджетных трансфертов из бюджета Удмуртской Республики и бюджета ФФОМС, а также возврата остатков целевых средств).

Анализ изменения безвозмездных поступлений в разрезе видов поступлений представлен в следующей таблице.

Таблица 3 (тыс. рублей)

Наименование показателя	Закон № 131-ПЗ (ред. от 27.06.2022)	Согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 131-ПЗ	
			Сумма (+; -)	%
1	3	4	5	6
Всего безвозмездных поступлений (КБК 2 00 00000 00 0000 000), в том числе:	24 484 420,5	25 175 621,8	+ 691 201,3	+ 2,8
<i>Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (КБК 2 02 00000 00 0000 000), из них:</i>	24 790 022,9	25 487 294,1	+ 697 271,2	+ 2,8
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 2 02 59999 09 0000 150)	700 000,0	960 000,0	+ 260 000,0	+ 37,1
Межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов РФ, передаваемые территориальным фондам ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС (КБК 2 02 05202 09 150)	204 000,0	453 194,8	+ 249 194,8	Увеличен ие в 2,2 раза
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г.Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 -2022 годах (КБК 2 02 58501 09 0000 150)	0,0	188 076,4	+ 188 076,4	x
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет (КБК 2 18 00000 09 0000 150)	375,8	835,0	+ 459,2	Увеличен ие в 2,2 раза
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (КБК 2 19 00000 09 0000 150)	- 305 978,2	- 312 507,3	- 6 529,1	+ 2,1

Анализ показал, что наименования и цифровые значения кодов классификации доходов бюджета ТФОМС, отраженные в проекте закона, соответствуют аналогичным наименованиям и кодам, утвержденным приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (ред. приказа Минфина России от 11.07.2022 № 108н).

Законопроектом предусматривается увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на сумму 697 271,2 тыс. рублей за счет следующих источников доходов:

– межбюджетные трансферты из бюджетов субъектов Российской Федерации, передаваемые ТФОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в части базовой программы ОМС в сумме 249 149,8 тыс. рублей;

– межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021–2022 годах в сумме 188 076,4 тыс. рублей;

– поступления прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на сумму 260 000,0 тыс. рублей.

Также в 2022 году предусмотрен возврат из бюджета Фонда в бюджет ФФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере 312 507,3 тыс. рублей (со знаком «минус»).

Таким образом, проектом закона предусматривается увеличение общей суммы доходов на 2022 год, с учетом возвратов целевых средств на общую сумму 715 857,9 тыс. рублей (на 2,9 %) (с 24 542 969,6 тыс. рублей до 25 258 827,5 тыс. рублей).

3. Расходы бюджета Фонда

Согласно законопроекту расходы бюджета ТФОМС на 2022 год планируется увеличить на 708 503,3 тыс. рублей или на 2,8% – до 25 748 225,8 тыс. рублей.

Анализ изменений бюджетных ассигнований по разделам, подразделам классификации расходов бюджета Фонда в 2022 году представлен в следующей таблице.

Таблица 4 (тыс. рублей)

Наименование	Закон № 131-РЗ (ред. от 27.06.2022)	Согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 131-РЗ	
			Сумма (+; -)	%
1	2	3	4	5

ПР 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	158 402,8	158 402,8	0	x
ПР 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	24 881 319,7	25 589 823,0	+ 708 503,3	+ 2,8
ВСЕГО РАСХОДОВ	25 039 722,5	25 748 225,8	+ 708 503,3	+ 2,8

Законопроектом предусмотрены расходы на непрограммные направления деятельности в общей сумме 25 748 225,8 тыс. рублей (утвержденные бюджетные ассигнования – 25 039 722,5 тыс. рублей).

Увеличение средств составило 708 503,3 тыс. рублей или на 2,8%.

Таблица 5 (тыс. рублей)

Наименование расходов	Закон № 131-ПЗ (ред. 27.06.2022)	Согласно представленному законопроекту	Отклонение законопроекта от Закона № 131-ПЗ	
			Сумма (+, -)	%
1	2	3	4	5
Финансовое обеспечение организации ОМС на территории УР (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемое за счет иных источников	1 510,2	0,0	- 1 510,2	0,0
Финансовое обеспечение мероприятий, осуществляемых за счет средств НСЗ ТФОМС Удмуртской Республики (с учетом остатков средств на начало текущего финансового года)	181 351,6	194 351,6	+ 13 000,0	7,2
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС на территории Удмуртской Республики (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемое за счёт иного межбюджетного трансферта из бюджета Удмуртской Республики	0,0	249 194,8	+ 249 194,8	0,0
Дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах	0,0	188 076,4	+ 188 076,4	0,0
Финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования	24 193 611,1	24 453 353,4	+ 259 742,3	1,1
Всего расходов	25 039 722,5	25 748 225,8	708 503,3	2,8

Анализ показал, что по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» (расходы на выполнение управленческих функций Фонда) бюджетные ассигнования оставлены без изменений.

По разделу 0900 «Здравоохранение», подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» (непрограммные направления деятельности) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2,8 % или на 708 503,3 тыс. рублей.

Проектом закона предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на:

– финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам

повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, осуществляемое за счет средств НСЗ ТФОМС на сумму 13 000,0 тыс. рублей или на 7,2%;

– финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, осуществляемое за счет трансфертов из бюджета ФФОМС на 259 742,3 тыс. рублей или на 1,1 %.

Также законопроектом предусматривается включение в состав расходов бюджета Фонда бюджетных ассигнований по 2 новым направлениям на общую сумму 437 271,2 тыс. рублей, в том числе:

– на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС на территории Удмуртской Республики (в рамках базовой программы ОМС), осуществляемое за счёт иного межбюджетного трансферта из бюджета Удмуртской Республики – 249 194,8 тыс. рублей;

– на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021-2022 годах – 188 076,4 тыс. рублей.

Вместе с тем, предусматривается сокращение расходов на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников на сумму 1 510,2 тыс. рублей.

На ведение дела страховыми медицинскими организациями (далее – СМО) предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 212 479,8 тыс. рублей, что составляет 0,95% от суммы, направляемых Фондом в СМО, по дифференцированным подушевым нормативам в соответствии заключенными договорами о финансовом обеспечении ОМС.

Наименования и цифровые значения кодов классификации расходов бюджета ТФОМС соответствуют аналогичным наименованиям и кодам, утвержденным приказом Минфина Удмуртии от 28.12.2018 № 25н «Об утверждении перечня и кодов целевых статей расходов бюджета Удмуртской Республики и расходов бюджета Территориального фонда обязательного страхования Удмуртской Республики и порядка их применения» (в ред. от 12.09.2022).

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда

Законопроектом предусматривается сокращение размера дефицита бюджета Фонда на 7 354,6 тыс. рублей, с 496 752,9 тыс. рублей до 489 398,3 тыс. рублей. Согласно приложению 7 законопроекта источниками внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда являются остатки средств бюджета Фонда на 1 января 2022 года.

Фактический остаток средств на счете бюджета на 1 января 2022 года составил 496 752,9 тыс. рублей.

Остатки средств в уточненном бюджете Фонда на конец 2022 года планируются в сумме 7 354,6 тыс. рублей.

Выводы:

Проектом закона изменяются основные характеристики Закона о бюджете Фонда на 2022 год:

- доходы бюджета Фонда на 2022 год увеличены на сумму 715 857,9 тыс. рублей (на 2,9 %), и составят 25 258 827,5 тыс. рублей;
- расходы бюджета ТФОМС на 2022 год увеличены на 708 503,3 тыс. рублей или на 2,8%, и составят 25 748 225,8 тыс. рублей;
- дефицит бюджета Фонда сократился на 1,5 % и составит 489 398,3 тыс. рублей.

Законопроектом предусматривается увеличение объема средств нормированного страхового запаса на 300 505,7 тыс. рублей или на 7,5 % (с 3 992 919,5 тыс. рублей до 4 293 425,2 тыс. рублей).

Показатели планового периода 2023 и 2024 годов не изменяются.

Проект закона в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Председатель
Государственного контрольного
комитета Удмуртской Республики

Б.С. Сарнаев